

Tema 7.- MARRUECOS.

A. Guión de la exposición:

29.- Regiones, sectores económicos y dinámica territorial.

30.- España - Andalucía: relaciones con Marruecos y perspectivas de futuro.

31.- Cooperación al Desarrollo: las prioridades de las regiones del norte de Marruecos.

32.- Ceuta y Melilla: ciudades enclave. La cuestión del Sahara.

B. BIBLIOGRAFÍA:

- BERRIANE, M. (1996) "Las regiones tradicionales de la emigración marroquí", en *Atlas de la inmigración magrebí en España*. Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos. Universidad Autónoma de Madrid. Madrid. pp. 51-52.
- DE LA SERNA, A. (2001) Al Sur de Tarifa. Marruecos-España: un malentendido histórico. Marcial Pons, Historia. Madrid. pp. 341
- DESRUES, THIERRY (2000-2001) "Mohamed VI y la paradoja de la transición marroquí" *Revista CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS*, 51-52. Barcelona, 171-189.
- EL ABDELLAOUI, M. y EDDINE CHIKHI, N. (1999) "Explotación de los recursos naturales" en *España en Marruecos* (NOGUÉ, J. y VILANOVA, J.L., eds). Ed. Milenio.Lleida. pp. 509-550.
- GUARDIONE, Y. (1996) Tierras del sol poniente. Marruecos. Gentes, tradiciones y creencias. Alianza Editorial. Madrid. pp. 333.
- G.R.G.R. (GROUPE DE RECHERCHES GÉOGRAPHIQUES SUR LE RIF) (1998). *Répertoire des Thèses Universitaires réalisées sur les Montagnes Rifaines (Maroc)*. Faculté des Lettres et des Sciences Humaines. Université Abdelmalek Essadi. Tetuán. Marruecos. pp. 153.
- G.R.G.R. (GROUPE DE RECHERCHES GÉOGRAPHIQUES SUR LE RIF) (2000). *Répertoire des Thèses Universitaires réalisées sur le Rif (Maroc)*. Faculté des Lettres et des Sciences Humaines. Université Abdelmalek Essadi. Tetuán. Marruecos. pp. 336.
- LARBI BEN OTHMANE, MOHAMED (2000) "¿Continuidad o transición?". *Política Exterior*, 78. Madrid. pp. 33-43.
- LAROUI, A. (1994) Marruecos: Islam y Nacionalismo. Ed. Mapfre. Madrid. pp. 232
- LÓPEZ LARA, E. (1998) "Tensiones regionales norte-sur: problemas geoestratégicos entre Andalucía y Marruecos". *Regiones y ciudades enclaves*. Melilla. pp 61-66.
- LÓPEZ LARA, E. (2000a) "El Mediterráneo en la globalización". *Lecturas Geográficas. Homenaje al Profesor José Estébanez Álvarez*. Universidad Complutense de Madrid. Madrid. Vol. II. pp. 1451-1458.

- LÓPEZ LARA, E. (2000b) "Estudio de las aportaciones académico-científicas europeas al conocimiento geográfico de la región norte de Marruecos". *Hacia un nuevo espacio euromediterráneo. IIIº Encuentro de Geografía Regional*. Barcelona. pp. 328-333.
- LÓPEZ LARA, E. (2001) "Diagnóstico territorial de las montañas del Rif (Marruecos). Propuesta de desarrollo territorial de un espacio subdesarrollado". *Actas del XVII Congreso de Geógrafos Españoles. Forma y función del territorio*. Universidad de Oviedo, CeCodet, AGE y GEA. Oviedo. pp. 381-383.
- MARTÍN CORRALES, E. (2002) *Marruecos y el colonialismo español (1859-1912). De la guerra de África a la "penetración pacífica"*. Colección Alborán. Ed. Bellaterra. Barcelona. pp. 215.
- MINISTÈRE DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DE L'ENVIRONNEMENT DE L'URBANISME, ET DE L'HABITAT (2000a) . *Région Tanger-Tétouan. Débat National sur l'Aménagement du Territoire. Elements introductifs*. Direction de l'Aménagement du Territoire. Rabat. pp. 58.
- MINISTÈRE DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DE L'ENVIRONNEMENT DE L'URBANISME, ET DE L'HABITAT (2000b) . *Le territoire marroccain. Etat des lieux*. Direction de l'Aménagement du Territoire. Rabat. pp.128.
- MORENO NAVARRO, J.G. (2000) "El enlace fijo en el Estrecho de Gibraltar y su papel en la articulación de los transportes". *Hacia un nuevo espacio euromediterráneo. IIIº Encuentro de Geografía Regional*. Barcelona. pp. 344-350.
- MORILLAS, J. (1988) Sahara occidental. Desarrollo y subdesarrollo. Ed. El Dorado. Biblioteca Hispanoamericana. Madrid. pp. 319.
- NOGUÉ, J. y VILANOVA, J.L. (1999) *España en Marruecos*. Ed. Milenio. Lleida. pp. 570.
- OJEDA GARCÍA, R. (2002) "El proceso de regionalización en Marruecos". *Revista de Fomento Social*, 57. Pp. 151-173. Madrid.
- PEDRAZ MARCOS, A. (2000) *Quimeras de África. La Sociedad Española de Africanistas y Colonistas. El colonialismo español de finales del siglo XIX*. Edit. Polifemo. Madrid. pp. 431.
- PERRAULT, G. (1994) *Nuestro amigo el rey*. Plaza & Janés. Barcelona. pp. 356.
- RUIZ MIGUEL, C. (1995) El Sahara occidental y España: historia, política y derecho. Análisis crítico de la política exterior española.Ed. Dykinson. Madrid. pp.231.
- SANGUIN, A.L. (2000) "Vigie aux Colognes d'Hercule: Gibraltar, une interprétation géopolitique". *Mare Nostrum. Dynamiques et mutations géopolitiques de la Méditerranée*. Col. Géographie et Cultures. Ed. L'Harmattan. París. pp. 135-156.
- TUQUOI, J.P. (2002) *El último rey. Crepúsculo de una monarquía*. Galaxia Gutenberg. Círculo de Lectores. Barcelona.pp. 278.
- VALENZUELA, J. Y MASEGOSA, A. (1996) La última frontera. Marruecos, el vecino inquietante. Col. Grandes Temas, 58. Ed. Temas de Hoy. Madrid. pp. 423.
- VERMEREN, P. (2002) *Marruecos en transición*. Ed. Almed. Granada. pp. 365.

31.- Cooperación al Desarrollo: las prioridades de las regiones del norte de Marruecos.

Se expone en clase u resumen del artículo que se expone a continuación (Boletín de la A.G.E., nº 41, segundo semestre 2006).

EL NORTE DE MARRUECOS COMO OBJETO DE COOPERACIÓN: NUEVAS ESTRATEGIAS. PROPUESTAS PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL Y LOCAL Y EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.

Enrique López Lara.
Universidad de Sevilla.
elopezl@us.es

Resumen:

El artículo analiza el Norte de Marruecos como espacio regional objeto desde hace dos décadas de un intenso y creciente proceso de fomento de políticas y programas de cooperación por parte de diversas instituciones (BM, ONU, UE, AECI, CC.AA...) que poseen variados intereses en la zona: fortalecimiento de un anillo de seguridad en un espacio estratégico, crecimiento de la renta por la existencia de un elevado escalón entre vecinos, creación de una nueva política de vecindad basada en la semi-integración, reducción de la emigración...

Cuestión que coincide con una decidida política por parte del gobierno marroquí de relanzar socioeconómicamente los territorios septentrionales: proceso de regionalización y dotación de instituciones --entre las que destaca la creación de una Agencia para la Promoción del Desarrollo en las regiones del Norte (APDN)--, diseño de una de una estrategia de desarrollo basada en el desarrollo humano, el llamado INDH, etc.

Se relatan las razones de este proceso, la realidad geográfica y la caracterización socio-económica del espacio regional septentrional de Marruecos. Se analizan las debilidades y oportunidades de la región y se exponen una serie de propuestas que pueden servir para articular las nuevas e integradoras políticas de cooperación y desarrollo de los diversos actores que tienen como prisma de acción la búsqueda de un desarrollo territorial y local de este espacio regional, hoy en crisis.

Palabras claves:

Norte de Marruecos. Cooperación. Regiones. Política Europea de Vecindad. Desarrollo territorial y local. INDH. APDN.

THE NORTH OF MOROCCO LIKE COOPERATION OBJECT: PERFORMANCES AND NEW STRATEGIES. PROPOSALS FOR THE INSTITUTIONAL FORTIFICATION AND THE TERRITORIAL AND LOCAL DEVELOPMENT.

Abstrac:

The article analyzes the North of Morocco as regional space object for two decades of an intense and increasing process of promotion of policies and

programs of cooperation on the part of diverse institutions: BM, the UN, UE, AECI, CC.AA... that they have varied interests in the zone: fortification of a growth, safety ring of the rent by the existence of a high step between neighbors, creation of a new policy of vicinity based on semi-integration, reduction of the emigration...

Process that agrees with a determined policy on the part of the Moroccan government to relaunch the northern territories very socioeconomically: boundary of regions and dowry of institutions -- between which --, design of one of a strategy of development emphasizes the creation of a APDN based on the human development, call INDH, etc...

The reasons of this process, the geographic reality and the socioeconomic characterization of the northern regional space of Morocco are related. One analyzes the weaknesses and opportunities of the region and expose a series of proposals that can serve to articulate cooperation policies and development between diverse actors which they have like action prism the search of a territorial and local development of this regional space, today in crisis.

Key words:

North of Morocco. Cooperation. Regions. European policy of Vicinity. Territorial and local development. INDH. APDN.

* Trabajo realizado en el marco de la Cooperación Universitaria con Marruecos, (Cursos de Postgrado en Tetuán AACI, proyecto de investigación compartido sobre el ecoturismo en el medio Atlas septentrional (Taza), AECI, y académico (desarrollo de proyectos de investigación --Trabajos Fin de Carrera, Trabajos Tutelados de Doctorado con alumnos y doctorados marroquíes, portugueses y españoles-- y la confección de un proyecto Master Erasmus-Mundus ("Estudios Urbanos en Regiones Mediterráneas") entre las Universidades de Marsella, Génova, Lisboa y Sevilla.

O. Introducción:

Las vicisitudes históricas, la proximidad y vecindad con Europa y España, su papel actual dentro del Mundo Árabe, la situación geoestratégica y las condiciones geopolíticas convierten, entre otras causas, a Marruecos en un país fundamental y de notable interés en los contextos internacional, euromediterráneo, magrebí e hispano-marroquí.

Dentro de Marruecos, la parte septentrional está adquiriendo en los últimos años una renovada dimensión socio-económica, geoestratégica y territorial, a diferentes niveles en función de múltiples razones, de entre las que destacamos:

1. Los efectos del proceso de globalización, en especial en su variante económica, refuerzan su carácter de encrucijada de caminos (cercanía geográfica a Europa) a la par que su papel de espacio excluido (LÓPEZ LARA, 2002).
2. Los aspectos geopolíticos y geoeconómicos (derivados de su posición estratégica en el Estrecho de Gibraltar, la presencia de Ceuta y Melilla, el valor de los espacios aéreo y marítimo, etc.) hace que confluyan intereses a distintas escalas: internacional (BM, PNUD, FAO, UNESCO, etc.), continental (Unión Europea y Unión del Magreb Árabe), estatal (España y Francia, en especial), regional (Comunidades Autónomas: Andalucía, Canarias...) y demás entidades locales.
3. La apertura de una creciente brecha entre ambos lados del Estrecho en los planos económico y social, con las secuelas del retraso socio-económico y de la emigración. Situación económica depauperada derivada, entre otras causas, del devenir histórico y político-administrativo, del contrabando y del cultivo del kif. El escalón económico entre países vecinos es de los más acusados y crecientes del mundo (MORÉ, 2002), aún más agravado si se compara la región norte de Marruecos, por debajo de la media de desarrollo humano de Marruecos (REINO DE MARRUECOS, 2005).
4. La nueva situación política y regional marroquí con la potenciación institucional de los intereses del norte: proceso de regionalización y creación de tres regiones en el Norte a las que se les dota de una Agencia de Promoción del Desarrollo del Norte, construcción del Puerto Tangermed, puesta en escena de incentivos de diversa índole (iniciativa nacional de desarrollo humano, promoción turística, creación de Zonas Francas, facilidades para la instalación de industrias foráneas, etc...).
5. El auge del fundamentalismo en los países islámicos, de entre los que Marruecos no está exento, aunque derive en matices y situaciones diferenciadas.
6. La importancia que el turismo, en sus diversas modalidades, y los diferentes valores del patrimonio --natural, arqueológico, arquitectónico, monumental, etnográfico, histórico-artístico... -- poseen en la región de cara a su desarrollo y a su imagen.

7. Su especial relevancia dentro del Proceso Euromediterráneo, iniciado en Barcelona (1995), hoy en transformación al insertarse en la Nueva Política Europea de Vecindad (CEE, 2004a).

Los efectos negativos que se derivan de su papel como espacio de exclusión o marginal (a escala internacional, euromediterránea y marroquí), el incremento del escalón económico entre vecinos, las posibles convulsiones por desigualdades y carencias básicas, el fenómeno creciente de la emigración, los intereses económicos contrapuestos (con las derivaciones del esquema "contrabando, droga, emigración") a la par que las preocupaciones ante el empuje del fundamentalismo islámico son causas, entre otras, de la creciente preocupación por la seguridad y estabilidad de la región (CEE, 2004b) y de la generación de una ola de cooperación (a diferentes niveles y con variado signo institucional) que fija su objetivo en el norte de Marruecos. Asimismo, la región septentrional es objeto de especial predicamento de la renovada política de fomento del gobierno marroquí.

El papel que juega en este contexto el concepto y la praxis de la región es indudable: por una parte, la región como órgano administrativo, de control y encargado de canalizar la participación ciudadana; por otra, la región programática, con la planificación y la implementación de líneas de acción; por otra, la definición y puesta en práctica de políticas de desarrollo regional, territorial y local, para el impulso e incardinación en los contextos clave: euromediterráneo, estratégico, hispano-marroquí... En este sentido, la geografía regional --de geometría variable (GÓMEZ MENDOZA, 2001) — adquiere en este espacio una renovada dimensión, con incentivos y la proclamación de los valores territoriales, participativos y los derivados de la imagen locales. Por otra parte, no se debe olvidar que se trata de un área declive-marginal, con múltiples problemas y con connotaciones geopolíticas de primera magnitud.

De ahí que los ensayos, las prácticas y las realidades de estas regiones tengan una especial relevancia y una evaluación tridimensional: europea (contexto euromediterráneo, frontera y objeto de la renovada política europea de vecindad), española (relaciones fronterizas, estratégicas, económicas-comerciales, culturales...) y marroquí (política de equilibrio territorial, incremento del Índice de Desarrollo Humano, aumento de los procesos democráticos y del poder participativo de las regiones...).

Una batería de proyectos de desarrollo y de cooperación está viendo la luz en los últimos años --en especial desde la década de los noventa-- en la zona Norte de Marruecos, a la vez que se toman medidas para su impulso socio-económico dentro de las estrategias de desarrollo del país magrebí.

No es menos cierto que los proyectos de cooperación al desarrollo se han ido produciendo sin patrón referencial, a impulsos descoordinados, duplicándose, a veces, los esfuerzos y dejando espacios y sectores sin cubrir. No es de extrañar que en los dos últimos años se hayan creados caminos para aunar esfuerzos y

lograr una coordinación y una vertebración tanto vertical (entre y en las instituciones cooperantes) como horizontal (delimitación de espacios geográficos y priorización en los temas sectoriales de acción). Ambos aspectos son fácilmente detectables en la renovada Política Europea de Vecindad de la Unión Europea (CEE, 2004a), en la planificación estratégica de la cooperación Española (AECI, 2005) y en la cooperación institucional de la Junta de Andalucía (PDTMA, 2003-06).

Este artículo, en primer lugar, tras una presentación geográfica y socioeconómica del espacio regional del norte de Marruecos, expone una visión general de los proyectos de cooperación que se han puesto en marcha en los últimos diez años. Cuestión que da pie a una reflexión sobre el papel que pueden asumir cuatro proyectos en la zona enlazados escalaramente según su agente ejecutor: el proyecto Gold Magreb --en su variante marroquí-- del PNUD, la Nueva Política de Vecindad de la Unión Europea, los renovados objetivos estratégicos de la AECI-- expuestos en su Plan Director--, y el PDTMA de la Junta de Andalucía.

En segundo lugar, se describen las potencialidades y las debilidades que el Norte de Marruecos detenta de cara al desarrollo local y territorial. Descripción que se realiza sobre la base de trabajos de campo, de entrevistas a actores y asociaciones locales (APDN, Asociación Rif Andalous, Fundación al Idrissi para la Cooperación, Universidades, alcaldes de entidades rurales y municipios, encargados de Museos e Instituto Cervantes, etc.) y de consulta de documentos de planificación.

Se trata de una exposición de problemas y fortalezas, de factores y elementos clave de su potencial desarrollo local y territorial, campo de cultivo de actuales y contingentes proyectos de cooperación que guarden una cohesión interna y acumulen sinergias (que suelen difuminarse por estar aisladas o por no estar coordinadas adecuadamente).

Partimos de la creencia que el desarrollo no se consigue sólo con medidas puntuales, sino con la puesta a punto de un marco de referencia. En este caso estructurado sobre el desarrollo territorial y local, entendido como un proceso que busca --mediante los factores locales-- la distribución óptima del desarrollo, en su más amplio sentido, en el territorio. Proceso que se basa en tres ejes: equilibrio territorial, desarrollo endógeno y desarrollo sostenible. Por ello entendemos que el Desarrollo Territorial y Local (valoración del territorio propio como recurso principal, potenciación de la imagen local, su inserción en el escenario global, su participación en redes, etc...), es el proceso a implementar en la zona y en el que deben confluir las estrategias y actuaciones de cooperación de los distintos agentes o actores implicados.

Finalmente se realiza, sobre la base del diagnóstico de fortalezas y debilidades (DAFO), una serie de propuestas concretas para la potenciación y puesta en marcha de procesos de desarrollo territorial y local para la zona Norte de Marruecos.

1. Caracterización geográfica y socioeconómica del norte de Marruecos.

La reciente institucionalización de la regionalización de Marruecos supone un hito clave para el reconocimiento oficial de los territorios del norte de Marruecos, marginados por los acontecimientos históricos y la política (interior y exterior) marroquí.

No existe todavía una suficiente perspectiva temporal para valorar si el proceso de regionalización de Marruecos de marzo de 1997 busca una desconcentración del poder y camina hacia una real descentralización política y económica. La regionalización es inseparable de la participación ciudadana y de la democracia, por lo que el papel de la sociedad civil con sus asociaciones a escala regional, con sus demandas y reivindicaciones locales, va a resultar decisivo (LÓPEZ GARCÍA, 2004).

El Norte de Marruecos, desde la perspectiva geográfica, es un territorio bañado por el Mediterráneo y el Atlántico, con bastante correspondencia en sus límites con lo que antaño fuera la zona del protectorado Español derivado de la Conferencia de Algeciras (1912-1956) (NOGUÉ y VILANOVA, 1999).

El norte de Marruecos, al que se le dota —entre otros organismos— de una Agencia para la Promoción del Desarrollo (APDN), queda delimitado y subdividido en tres regiones, que de oeste a este (desde el Atlántico al Mediterráneo) son (MINISTÈRE DE L'AMÉNAGEMENT..., 2000): región de Tánger-Tetuán, región de Taza-Al Hoceima-Taounate y región Oriental.

Es el territorio que se considera en este artículo, haciendo especial inflexión en la primera, no sólo por ser la más cercana geográficamente y la más poblada y por tener los más próximos contactos, sino por las peculiaridades que ofrece de cara a su propio desarrollo regional, territorial y local y por las incidencias que tiene en los diferentes contextos (internacional y nacional, en especial).

Mapa I.

La región de Tánger-Tetuán engloba tres provincias (Chefchaouen, Larache y Tetuán) y dos prefecturas (Tánger-Asilah y Fahs-Beni Makada). Con una población de unos dos millones de habitantes (aproximadamente un 8 % de la población marroquí), tiene una densidad de 176 h/Km² que representa cinco veces la media del país (37 h/Km²), en la que predomina el poblamiento urbano (60 %). La agricultura y la pesca (43.5 %), el comercio (14.4 %) y la industria y el artesanado (13.7 %) son las principales actividades económicas. La tasa de crecimiento urbano es elevada (un 4.09 % de media), siendo Los municipios de máximo crecimiento Martil (8.01 %) y M`diq (12.98 %).

La región Taza-Al Hoceima-Taounate engloba las tres provincias con idéntica denominación, donde vive un 6.6 % de la población marroquí, presentando un marcado carácter rural (78.4 % población rural y una economía que se basa fundamentalmente en la producción agrícola).

La región Oriental aglutina las cinco provincias más al noreste (Jerada, Berkane, Taourirt, Figuig y Nador) más la prefectura de Oujda-Angad, englobando al 6.7 % de la población de Marruecos. El sector terciario ocupa el 42 % de la población activa, por encima del sector primario (34 %) y del secundario (21.4 %).

Las tres regiones conjuntamente vienen a representar un 7% del territorio marroquí, acogiendo algo más del 21 % de la población –unos seis millones de personas-- (ALAOUI LAMRANI, 2000).

Presentan como principales procesos desde la perspectiva territorial: a) una intensa, constante y creciente urbanización, en especial en el litoral, poco y mal planificada; b) una agricultura pujante, en especial en el litoral, en constante conflicto con los usos residenciales y turísticos; c) un traspáis, el Rif, espacio montañoso y rural, sumido en una profunda crisis, con múltiples asentamientos rurales, de suelos pobres, muy vulnerables a la erosión, degradados por la abusiva explotación realizada por una creciente y acentuada presión demográfica (LÓPEZ LARA, 2001).

Ha de apuntarse, asimismo, que las infraestructuras en general y las de transporte, en particular, son deficientes, enclavando a la región en el contexto internacional y nacional marroquí, a la par que aislando a numerosos centros rurales y de montaña. A pesar de los numerosos recursos hídricos, las infraestructuras, pobres y deficitarias, no permiten un uso racional del agua.

El Norte detenta recursos naturales y potencialidades económicas, si bien aún por explotar de forma conveniente. Su economía, en general, se basa en el aprovechamiento agrícola --con los prejuicios del dominio de las zonas de montaña y con las potencialidades de los recursos hídricos-- en especial en los entornos de Taza (al este) y Larache (al oeste), con suelos y climas más favorables. Los recursos pesqueros se encuentran, asimismo, insuficientemente explotados y gestionados. La industria está escasamente desarrollada, si bien en la región Tánger-Tetuán en la última década ha crecido de la mano de la localización de industrias --en especial textiles-- procedentes de países europeos. Otra de las potencialidades económicas de la región se centra en el turismo, en alza en especial en torno al litoral mediterráneo tetuaní (Cabo Negro), de Al Hoceima y del litoral atlántico (Asilah).

La región septentrional marroquí, analizados los niveles de renta y los indicadores sociales (LÓPEZ LARA, 2001), se encuentra inmersa en una profunda crisis. Está necesitada de acciones y soluciones de diverso corte e índole ya que su crisis se proyecta sobre el marco regional, marroquí e internacional (zona estratégica del Estrecho de Gibraltar), esto es, sus efectos traspasa sus propias fronteras.

No todos los informes y actores han delimitado y han compartimentado de la misma forma este territorio. Por ejemplo, la APDN, independientemente de los límites oficiales, ha estado trabajando con una división específica que escindía

la región Tánger-Tetuán en dos: Estrecho y Larache, buscando una mayor implicación de actores en la primera de ellas. Asimismo, el PAIDAR (Programa de Desarrollo.....) utilizó una delimitación similar, pero sin subdivisión interna. Otras, sin embargo, como es el caso del Plan de Desarrollo Transfronterizo de la Junta de Andalucía y el mapa de prioridades del Documento Estratégico País Marruecos (AECI, 2005-08) de la AECI se corresponden con la oficial.

Esta realidad territorial y la crisis en la que vive inmersa la población que allí habita se hace especialmente presente y sensible en el contexto euromediterráneo, en España y en Andalucía por diversos factores: la creciente brecha y desigualdad entre países, que convierte a España y Marruecos en uno de los escalones de diferencia más altos del planeta (MORE, 2001), un importante foco y lugar de paso de la emigración (magrebí y africana) en especial clandestina (pateras); la importancia geoestratégica del Estrecho, frontera con el mundo árabe y sus realidades (pobreza, falta de expectativas, corrupción, auge del fundamentalismo islámico... (PNUD, 2004 Informe Mundo Árabe); intereses económicos --país asociado de la UE (2003) y de EE.UU. (2006), factores euromediterráneos, implantación de una zona de Libre Cambio, etc.--

2. El norte de Marruecos: programas y estrategias de desarrollo y cooperación.

Desde la década de los noventa el norte de Marruecos viene siendo lugar común, objeto y punto de mira de las políticas de desarrollo y de cooperación de organizaciones intergubernamentales (BM, PNUD, UNESCO, OMS...), la Unión Europea, países a título individual (España, Francia, Alemania, Japón, EE.UU...), de Comunidades Autónomas, entidades locales, ONGD y colectivos diversos (sindicatos, etc.). La cooperación afecta a este espacio regional en su totalidad, bien como unidad, bien en parte de sus territorios. Los campos y sectores para el fomento del desarrollo y la cooperación han venido a abarcar un abanico muy amplio y variados aspectos --agricultura, sanidad, educación, infraestructuras, agua, turismo... --, buscando todos ellos en general incentivar el desarrollo, en especial para evitar el fenómeno de la emigración.

Independientemente del éxito que se haya estado obteniendo, cuestión aún por evaluar, lo cierto es que el interés es compartido también --como no podía ser de otra forma-- por el propio gobierno marroquí. El Norte del Reino ha sufrido más que otras regiones la política económica de los ochenta (ajuste estructural), noventa (liberalizaciones y privatizaciones) y principios del milenio (librecambio y asociaciones con UE y EE.UU).

Tradicionalmente marginado, en el momento actual el espacio regional del Norte emerge por sus valores estratégicos y por sus propias y endógenas posibilidades de desarrollo, en especial las derivadas de su situación geográfica. El proceso de regionalización, la creación de la APDN y la puesta en marcha de la estrategia "Iniciativa Nacional para el Desarrollo Humano" --basado más en principios sociales que en los estrictamente económicos-- incentivan los procesos para la puesta en valor y desarrollo de esta zona como interés expreso del país alauita.

Es ineludible comentar que también el norte de Marruecos es polo de atracción u objetivo de otras opciones e instituciones que no centran en la cooperación al desarrollo sus estrategias. En los últimos años los intereses empresariales y comerciales (deslocalización estratégica de parte de procesos productivos o sectores industriales --mano de obra barata, cercanía, apertura de mercados, incentivos fiscales, permisividad legislación ambiental... --, desarrollo del turismo de masas --valores del orientalismo cercano (LÓPEZ LARA, 2005)) y geoeconómicos (enlace fijo, espacio marítimo y aéreo, gaseoducto, cable eléctrico submarino...) han aterrizado en la región inyectando nuevas perspectivas. No es el objetivo de esta aportación, si bien ha de hacer contrapeso en la balanza de intereses. Asimismo, tampoco ha de obviarse el papel geopolítico: bases, estrategias, Ceuta, Melilla, Perejil, espacios marítimo y aéreo, etc.)

Los múltiples proyectos de cooperación al desarrollo puestos en marcha en Marruecos desde los años sesenta y en especial los instrumentados en los noventa y en la actual década en la zona norte han sido de muy diversa índole,

no han estado coordinados y, en general, han carecido de un referente territorial común o conjunto. Baste decir que al día de hoy no existe un censo de la cooperación internacional en Marruecos (de hecho no hay una institución en Marruecos que de ello se ocupe, repartiéndose la cuestión entre el Ministerio de Interior y de Finanzas). Desde el año 2005, la AECI, en contacto con diversas instituciones internacionales, trabaja en la elaboración de un censo para saber el tipo y la cuantía de ayuda que Marruecos recibe (desde entidades supranacionales hasta entidades locales), con el fin de inventariar, coordinar, y darle visibilidad.

Como se ha comentado, la zona Norte de Marruecos en los últimos veinte años ha sido objetivo preferente de políticas de cooperación al desarrollo. Los actores de estas políticas de cooperación pueden encuadrarse de manera escalar: agentes internacionales, bien mediante organizaciones intergubernamentales tales como PNUD, UNESCO... , bien mediante las políticas (programas y medidas) de la Unión Europea (MEDA, Interreg III A, actualmente en gestación de la Política Europea de Vecindad(PEV), bien generadas por el estado español a través fundamentalmente de la AECI, con un programa marco dedicado al Mediterráneo y países árabes --destacando el PAIDAR o programas transversales como Azahar--, bien por diferentes Comunidades Autónomas, sobresaliendo las acciones de la Junta de Andalucía --quien ha llegado a diseñar un Programa de Desarrollo Transfronterizo--, amén de las acciones de entidades locales y, sobre todo, de organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil.

La mayor parte de las acciones se centran en los principios básicos de la cooperación al desarrollo (lucha contra la pobreza, mejora de las estructuras económicas y administrativas, aumento de la participación de la sociedad civil y alcanzar un desarrollo sostenible y viable --reforzando el tejido productivo y promoviendo el empleo, con la ruptura del aislamiento y la integración en el espacio euromediterráneo, buscando el equilibrio inter e intrarregional...--). A todas estas ayudas (implementadas de diferente forma y con variable dotación económica) hay que sumar los propios intereses y acciones del gobierno marroquí en la zona.

En suma, se asiste desde mediados de los noventa, a una eclosión de ayudas y de acciones de distinto signo patrimonial, frecuentemente descoordinadas, pero confluentes en sus intereses. Se ha de destacar por sus pretensiones en la zona el PAIDAR (Programa de Acción Integrada para el Desarrollo y Fomento de la Región Mediterránea de Marruecos), un vasto programa diseñado desde España para el desarrollo de la región mediterránea. Este nace del encuentro bilateral España - Marruecos, ejecutado por la AECI (CEBRIÁN y CANO, 2001) y que hoy aparece difuminado.

Al no existir un censo fiable y al ser de muy variada tipología los sectores, se hace necesario un replanteamiento, en tres direcciones. De una parte, un replanteamiento que coordine el conjunto de las acciones de cooperación en

este espacio; por otra parte, un replanteamiento que otorgue primacía a la descentralización de la cooperación; en tercer lugar, un replanteamiento que englobe el conjunto de acciones con las propias de la política social y económica del gobierno marroquí, que ha de caminar hacia la progresiva consecución de principios democráticos y una verdadera descentralización participativa.

Anotamos seguidamente páginas tres de las iniciativas --generadas todas ellas en de los últimos cinco años-- que vienen a marcar un cambio (creemos que muy positivo) en la cooperación internacional, que benefician al Norte de Marruecos por sus especiales caracteres (espacio fronterizo, con índices de desarrollo humano muy bajos y con potencialidades endógenas) y que confuyen en los planteamientos anteriores.

Se tratan de las acciones del Programa de la PNUD Gold (Gobernanza Local para el Desarrollo en el Magreb), de la Nueva Política de Vecindad de la Unión Europea, del PDC (Plan Director de Cooperación) y la consecuente elaboración del DEP (DEP Marruecos, en 2005) por parte de la AECI y el PDTAM (2003-06) de la Junta de Andalucía, que pasamos a analizar escuetamente en sus objetivos y sus repercusiones para el espacio regional septentrional de Marruecos.

1. Programa Gold PNUD (Gold Maroc 2005-2006):

El Programa Gold Maroc forma parte de la iniciativa Gold Magreb (Gobernanza Local para el Desarrollo en el Magreb), inscrita a su vez en la iniciativa de Cooperación del PNUD. Se trata de una concertación estrecha entre el PNUD y diferentes ministerios de Marruecos, respondiendo a las prioridades del Plan de Desarrollo Económico y Social (2002-2004).

Los objetivos básicos del Gold Magreb son: 1) asistir a los gobiernos, la sociedad civil y al sector privado en sus esfuerzos en los procesos de descentralización y desarrollo participativo integrado a escala local; y, 2) apoyar procesos de desarrollo local, a través de la mejor utilización de los recursos de la cooperación internacional, de la cooperación descentralizada y de la cooperación sur-sur.

Los dominios de intervención que se consideran y apoyan financieramente son: el desarrollo económico local; la gobernanza local, la lucha contra la exclusión social y la promoción cultural. Además, facilitar el partenariado --en esos objetivos-- entre los actores de los países del sur del Mediterráneo y los países europeos y resto del mundo. El Gold Maroc contribuirá asimismo a favorecer los intercambios comerciales, económicos, culturales, científicos y de formación entre países fronterizos o vecinos y la puesta en práctica de iniciativas temáticas de dimensión regional.

De esta forma, a través del programa Gold (Gobernanza local y desarrollo en el Magreb, en siglas francesas), y para el período 2002-06 instrumenta una más

que interesante vía de cooperación en el Mediterráneo. Marruecos, socio mediterráneo, está inscrito y ha seleccionado, además, una serie de provincias prioritarias o básicas para recibir ayudas de este Programa, de entre las que nos interesan la Región Tánger-Tetuán y la región Oriental (sólo la región Taza-Alhucemas no está incluida en lo que es el espacio regional norte). (www.pnud.ma).

El Gold Maroc pretende ofrecer a las autoridades locales un cuadro de referencia y de instrumentos operacionales para establecer y facilitar partenariados internacionales, con el fin de contribuir lo más eficazmente a un desarrollo local durable, equitativo, pacífico y democrático. Se apoya sobre programas de desarrollo local existentes así como en instrumentos de planificación y coordinación que se creen, en especial aquellos que se compartan desconcentrada y descentralizadamente entre colectividades locales europeas y asociaciones regionales marroquíes

2. UE:

Pocos días después de la ampliación de la UE hacia el Este (mayo 2004) la Comisión presentó un documento estratégico--la nueva Política Europea de Vecindad (CEE, 2004a) en el que se propone fortalecer los vínculos con los países vecinos, tanto del Mediterráneo Meridional como de la Europa Oriental. Se parte de la idea que lejos de establecer líneas divisorias entre la UE y los países vecinos, se debe crear un caldo de cultivo capaz de extender los beneficios de la integración, propiciando el desarrollo económico y la prosperidad.

El enfoque que se propugna con la PEV es altamente interesante para Marruecos, en especial para las regiones del norte. La cooperación más que sectorial se entiende que debe estar basada en proyectos integrados de desarrollo territorial. Los actores posibles de los beneficios de la cooperación trascienden al propio Gobierno marroquí, incorporándose Agencias de Desarrollo, Consejos Regionales, colectividades locales...

La nueva PEV prioriza, de una parte, la necesidad de concentrar el esfuerzo de cooperación en las zonas fronterizas y próximas a la UE y, de otra, avala un nuevo enfoque que supone la identificación --en un territorio dado-- de un eje de desarrollo y de acciones estructurantes de acompañamiento, implicando al conjunto de actores, en el marco de una estrategia específica de cooperación y de valoración de las ventajas competitivas, dentro de un planteamiento de desarrollo sostenible, con participación de las colectividades locales. Siempre con la voluntad y la incardinación dentro de la política socio-económica del país objeto de cooperación. Marruecos, tras el Informe 50 años de independencia (REINO DE MARRUECOS, 2006) está cumpliendo sus deberes programáticos, destacando la promulgación en mayo de 2005 de la Iniciativa Nacional para el Desarrollo Humano (IDHN (Martín, 2005).

La PEV, a largo plazo, pretende la plena integración en el mercado único y la participación en algunos de los programas y políticas comunes comunitarias (sin derechos políticos) de aquellos espacios regionales fronterizos o vecinos. Se trata de una nueva visión y de una nueva oferta de la cooperación, a cambio de avances concretos que demuestren la existencia de valores compartidos (democráticos, económicos, sociales...) con un enfoque diferenciado por países (una de las rémoras de la Asociación Euromediterránea)

La PEV plantea una cooperación que rompe con el esquema tradicional, implementa un enfoque diferenciado, gradual y por objetivos, que se irán evaluando y que implica un avance monitorizado. El método propuesto consiste en definir junto con los países socios/vecinos un conjunto de prioridades (acercamiento por cumplimiento a la UE) y que se incorporan al Plan de Acción consensuado conjuntamente y así participar en el Mercado Único.

Los Instrumentos financieros y demás, se pretenden aplicar en el nuevo periodo presupuestario que comienza en el 2007. A partir de 2007 el nuevo Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación financiará "programas conjuntos" entre varios países tanto de cooperación transfronteriza como de cooperación regional, con la idea de aplicar las modalidades y procedimientos propios de los fondos Estructurales de la UE

Es una concepción de la cooperación transfronteriza como instrumento de codesarrollo, donde se le da prioridad a la cooperación descentralizada y que se basa en el de apoyo a la gobernanza y la democracia local.

La región Norte, a través de la APDN, ve con muy buena voluntad esta nueva concepción (APDN, 2005).

3. Plan Director AECI (2005-2008)

Dentro de la Cooperación española, hay que decir que Marruecos siempre ha tenido un papel prioritario, en especial desde 1989, cuando se crea la AECI. Han sido numerosos los esfuerzos realizados en el país, en múltiples campos con proyectos y sectores, si bien no ha existido la suficiente coordinación lo que ha repercutido en la escasa visibilidad a pesar de los numerosos operadores de cooperación (AECI, 2005; Valencia, 2005).

Desde al año 2005 la AECI ha instrumentado un nuevo proceso de planificación con la publicación del Plan Director 2005-2008. Aparte de buscar coordinación, censo o inventario, se con él se seleccionan las líneas estratégicas de líneas de intervención por países considerados de forma individual. Para ello para cada país se realiza un estudio diagnóstico específico de su situación en términos de desarrollo, intentando que haya un proceso de concertación (coordinación y complementariedad) entre todos los actores de la cooperación.

Se desarrolla un programa DEP (Desarrollo Estratégico por País). El DEP Marruecos 2005-08 es altamente significativo. Delimita como zona prioritaria el

norte de Marruecos (junto a otras dos, el eje urbano de Casablanca, Mohamedia y Rabat y la zona costera de la región de Souss Massa-Daara -- incluyendo Agadir y Tiznit--). (AECI, 2005). Las líneas estratégicas para Marruecos se anotan en el (CUADRO): Cobertura de Necesidades sociales básicas; gobernanza democrática; Desarrollo económico y Género y desarrollo.

4. Plan Desarrollo Transfronterizo Andalucía - Marruecos:

La cooperación de la Junta de Andalucía con Marruecos se inicia a finales de la década de los ochenta, siendo hoy día una de las principales áreas objeto de ésta. Dentro de la política de cooperación al desarrollo de la Junta de Andalucía es de reseña especial, dada la cantidad y calidad de los proyectos puestos en marcha, que en los últimos años empiezan a estar coordinados dentro de las estrategias del Programa de Desarrollo Transfronterizo Andalucía-Marruecos (2003-2006), con una delimitación territorial de la zona y que busca referentes básicos para el desarrollo de las sociedades allí asentadas.

El PDT de 2003-06 es un instrumento innovador (PDT, 2003) que dio paso a una nueva fase de las relaciones Andalucía-Marruecos. Se trata, según consta en el documento base, de superar el estadio de cooperación e iniciar el de asociación (partenariado), siguiendo lo acordado en la Conferencia Euromediterránea de Barcelona de noviembre de 1995. Su objetivo sustancial es dar a las actuaciones de cooperación un carácter transfronterizo, participando de los objetivos y orientaciones de la cooperación transfronteriza en el contexto de la UE.

Delimita un ámbito territorial preciso (el Norte de Marruecos: Región Táner-Tetuán, Región Taza, Alhucemas, Taounate; Región Oriental), estructurándose en unos ejes prioritarios que poseen una óptica integradora. Además, tiene en cuenta la integración en los planes de desarrollo de Marruecos, ya que no se debe olvidar que el programa está cofinanciado por ambas instituciones.

Los ejes prioritarios son siete: servicios sociales básicos: lucha contra la pobreza, educación y salud; desarrollo social: infancia, juventud, mayores, minusválidos, mujer y consumidores; Desarrollo económico: agricultura y desarrollo rural, fomento de la economía social y del empleo, comercio interior, cooperación empresarial y turismo; infraestructuras: transportes, agua, ordenación del territorio y urbanismo; Fortalecimiento institucional: formación de funcionarios de la administración local y regional e intercambio de experiencias en materia de descentralización; Medio ambiente y energía; Cultura y rehabilitación del Patrimonio Arquitectónico.

Marruecos ha colaborado con la Junta de Andalucía en el PDT y con la AECI en la confección de la DEP y ha recibido con mucho interés la propuesta de la nueva PEV de la UE, valorando de forma muy positiva el enfoque diferenciado

de la misma según la situación específica y la voluntad de avance de cada país. De hecho ha sido uno de los primeros países en desarrollar un Plan de Acción (CEE, 2004).n Asimismo, Gold Maroc.

El nuevo enfoque de la PEV, la planificación y priorización de la AECI (DEP, 2005), el PDT de la Junta de Andalucía --entre otros-- da sentido a la detección de las necesidades de un desarrollo territorial integrado del norte de Marruecos, buscando las potencialidades del desarrollo local allí donde sea factible, que seguidamente se esboza.

El Programa Gold Magreb, el nuevo enfoque de la PEV, la planificación y priorización de la AECI (DEP, 2005), el PDT de la Junta de Andalucía --entre otros-- da sentido a la detección de las necesidades de un desarrollo territorial integrado del norte de Marruecos, buscando las potencialidades del desarrollo local allí donde sea factible, que seguidamente se esboza.

Partiendo de los presupuestos anotados, esta investigación realiza un trabajo de campo con entrevistas a los actores locales (asociaciones locales, instituciones gubernamentales y no gubernamentales, universidad...) por lo que trata de aportar una óptica más de detalle, en lo territorial (región norte) y en lo local-económico (desarrollo territorial y local), que sirva para encuadrar de una manera más coherente los diferentes proyectos de cooperación en el necesario desarrollo de la zona.

Es obvio que el desarrollo no se consigue sólo con voluntarismo, con capital-financiación y con actores y acciones externas --frecuentemente descoordinadas, cuando no solapadas o desdobladas-- sino que requiere un marco de referencia común que acumule sinergias y aproveche las potencialidades locales --las posibilidades de desarrollo local en el territorio-- que, en la zona, no sólo derivan de su gran valor estratégico y de opciones estrictamente economicistas. Acentuamos que las necesidades antropológicamente sentidas, socialmente construidas por la población y las asociaciones locales --descentralizadamente autónomas-- son las más óptimas, pese a que sea la centralización y la financiación exterior las que dicten los proyectos o programas de desarrollo (las más de las veces con las miras u ópticas exteriores y con beneficios extravertidos) para alcanzar un desarrollo social en el territorio.

3. Análisis-diagnóstico socio-económico y territorial del norte de Marruecos. Presentación D.A.F.O.

En este apartado se efectúa un análisis DAFO (en especial de las potencialidades y debilidades) que la región norte de Marruecos detenta de cara al desarrollo local y territorial.

El estudio se sustenta sobre tres ejes: las entrevistas a actores y asociaciones locales (destacando APDN, Asociación Rif Andalous, Fundación al Idrissi para la Cooperación, Universidad Abdelmalek Essaadi de Tetuán-Tánger, alcaldes de entidades rurales y municipios, encargados de Museos, Instituto Cervantes de Tánger y Tetuán, representantes institucionales consulados de España en Tánger y Tetuán, representantes de ONGs que trabajan en la zona, etc.); la consulta de documentos de planificación y gestión (APDN, Rif Andalous, fondos del Instituto Cervantes...) y en el trabajo de campo (en el marco de dos proyectos de investigación compartidos en el norte de Marruecos).

Se trata de una exposición de problemas y fortalezas detectadas, de la delimitación de factores y elementos clave de su potencial desarrollo local y territorial, campo de cultivo de actuales y contingentes proyectos de cooperación que guarden una cohesión interna y acumulen sinergias (que suelen perderse por ser islas o no estar coordinadas adecuadamente).

Siendo, además, el marco que se propone tanto en la PEV, la DEP y la AACI (PDTMA).

Partimos de la creencia que el desarrollo no se consigue sólo con medidas puntuales, sino con la puesta a punto de un marco de referencia. En este caso estructurado sobre el desarrollo territorial y local, entendido como un proceso que busca --mediante los factores locales-- la distribución óptima del desarrollo en el territorio en su más amplio sentido. Proceso que se basa en tres ejes: equilibrio territorial, desarrollo endógeno y desarrollo sostenible. Por ello entendemos que el Desarrollo Territorial y Local (valoración del territorio propio como recurso principal, potenciación de la imagen local, su inserción en el escenario global, su participación en redes, etc...), es el proceso a implementar en la zona y en el que deben confluir las estrategias y actuaciones de los distintos agentes o actores implicados o interesados.

CUADROS (I,II,III,IV y V)

La elaboración de los cuadros expuestos, lleva al apunte de una serie de cuestiones, en matriz DAFO, de cara al Desarrollo Territorial y Local de la región Norte de Marruecos.

Debilidades:

- Bajo aprovechamiento hidráulico (por ejemplo, en el valle del Loukkos), por pérdidas de agua, regadío escasamente desarrollado y actualizado con respecto a sus posibilidades.
- Alta densidad de población y éxodo rural.
- Escasa preparación de los centros de enseñanza para las necesidades reales del mercado laboral.
- Riquezas naturales escasamente puestas en valor.
- Control inadecuado del uso de los recursos naturales, con una inadaptación y escasa coordinación de los programas medioambientales.
- Inexistencia o déficit de infraestructuras de base como carreteras, hospitales, red eléctrica, red de saneamiento..., en especial en el mundo rural, de hábitat disperso.
- Fuerte explotación maderera; en la actualidad los bosques no llegan a cubrir el 30 % de la región, concentrándose en la provincia de Chefchaouen.
- Elevado paro (15.9 %), fuerte diferencia entre el campo (7.4 %) y la ciudad (22.5 %), mayor en ambos casos a la media nacional.
- Grandes diferencias de género (hombre-mujer), en especial en las zonas rurales, donde existen un alto porcentaje de mujeres analfabetas que carecen de poder de decisión.
- En la provincia de Chefchaouen los suelos son pobres (esqueléticos, con fuertes pendientes) para el aprovechamiento agrícola.
- Fragilidad de los medios, debido fundamentalmente a la erosión, salinización y urbanización de las tierras agrícolas.
- Pobres infraestructura pesquera, lo que origina una insuficiente explotación de los recursos pesqueros.
- Predominio del sector textil en la industria de Tánger, que necesita mano de obra poco cualificada, generando escaso valor añadido y no siendo competitiva a nivel internacional.
- Humildad de los proyectos industriales en curso, que no arrastran transformaciones importantes en la economía y la sociedad regional.
- Ausencia de tejido industrial moderno en la provincia de Chefchaouen.
- Escaso desarrollo de la comercialización exterior de la artesanía local.
- Carácter informal y escaso control del sector de la construcción, en muchos casos vía de blanqueo de fondos; ello supone infradotaciones en la construcción, inseguridad laboral, etc.
- Carencia de mecanismos de control y gestión, asentándose la especulación y la corrupción en todos los ámbitos y niveles.
- En algunas zonas, por ejemplo Larache, el desarrollo del turismo es débil respecto a sus posibilidades por carencia de promoción, medios y gestión.
- Insalubridad del hábitat, especialmente el rural, ya que la mayoría de las casas carecen de red de abastecimiento de agua y de electricidad.
- Deficitaria dotación y cobertura sanitaria en el medio rural.
- Crecimiento desestructurado de la población.
- Desarrollo de barrios periféricos desconectados, infradotados y sin planificación urbana.
- Gestión descontrolada de desechos sólidos.

- Ausencia de cualificación profesional de la mano de obra local.

Amenazas:

- La continuidad de la construcción ilegal, de viviendas infraequipadas y sin red de abastecimiento de agua potable, da pie a la insalubridad y a epidemias.
- El crecimiento de los vertederos incontrolados, así como la incapacidad de gestionar los desechos, que repercute tanto en la población autóctona como en la procedente del turismo.
- Los efectos de la corrupción y del mercado negro --a largo plazo-- son inconvenientes para la recepción de inversiones extranjeras.
- El aumento del éxodo rural hacia ciudades saturadas y carentes de empleos puede desencadenar una grave crisis (abandono y envejecimiento de núcleos rurales y saturación con problemas de vivienda, infraestructuras y equipamientos en las ciudades).
- Elevadas tasas de desempleo y deficiente formación de cara a las exigencias del emergente mercado laboral.
- Escaso desarrollo de industrias punteras, competitivas y con alto valor añadido.
- Dependencia del abastecimiento eléctrico de las condiciones climáticas.
- Desarrollo incontrolado de las infraestructuras turísticas, acentuando los problemas de contaminación marinos.
- Degradación de los tejidos urbanos tradicionales, por procesos de urbanización descontrolada.
- Saturación de los vertederos, incapaces de absorber el elevado crecimiento de la población de las urbes (contaminación de la capa freática y degradación ambiental y paisajística).
- Retrasos en la realización de programas de preservación, conservación y protección de los recursos naturales (lucha contra la contaminación, mejora en la gestión de las cuencas hidrográficas, etc.)
- Se detectan problemas relacionados con la saturación del litoral, generándose desequilibrios con las zonas interiores rurales.
- Concentración de los centros de formación profesional en el medio urbano, frenando la posibilidad de desarrollo de actividades especializadas en el medio rural.
- La escasa diversificación y especialización del polo industrial de Tánger, convirtiéndose en proveedor de materias primas del polo de desarrollo de Casablanca, y por ello tributario de éste.
- Retroceso del sector turístico en parte por los caracteres de la actual oferta (estacionaria, obviando riquezas culturales y ecológicas...).

Oportunidades/Potencialidades:

- Desarrollo de un turismo rural - verde - ecológico en la zona del Rif, aprovechando el rico patrimonio natural, paisajístico y cultural (AZARHOUN Y LÓPEZ, 2006).

- Posibilidades de puesta en valor del Parque Nacional de Talassentane y del Parque Natural de Buchmane.
- Desarrollo de una agricultura de regadío heterogénea y altamente productiva en el Valle del Loukkos.
- Necesidad de intercambio de experiencias y de desarrollo comercial con la Unión Europea, en general, y España, en particular.
- Amplia y extensa fachada marítima para el desarrollo de un turismo de calidad, con balnearios y playas bien cuidadas.
- Desarrollo de centros de formación y de especialización para la formación derivada de la demanda del actual mercado laboral.
- La artesanía tradicional: potencialidad turística a la par que patrimonio cultural y etnográfico.
- Comercialización de los productos artesanales.
- El sector industrial debe jugar un rol fundamental en la valorización y diversificación de los productos agrícolas, la creación de empleo y la expansión del mercado.
- Construcción del Puerto Tangermed: refuerzo de su papel de liderazgo, solventando la saturación del antiguo puerto.

Fortalezas:

- Situación geográfica y geoestratégica (dos mares y dos continentes), puerta de Europa/África.
- Extensa fachada marítima, tanto al Mar Mediterráneo como al Océano Atlántico. Influencia suavizadora del clima, más benigno que en el resto del país.
- Región con vocación turística (situación, costas, recursos naturales y culturales, patrimonio...).
- Aceptable capacidad hotelera, en zona de paso obligatorio para viajeros desplazados por vía marítima-terrestre.
- Abundante recursos hídricos en la Cuenca del Loukkos, con suelos de calidad de cara al aprovechamiento agrícola.
- Estructura de población joven (salvo en determinados núcleos rurales, por efecto del éxodo rural y la emigración).
- Diversidad de medios y comunidades rurales (mar, montaña, altiplanicies...)
- Recursos hídricos importantes (tanto superficiales como subterráneos).
- Riqueza paisajística y natural del Rif y de los espacios litorales.
- Creación del Parque Nacional de Talassantane y del Parque Natural de Bouchane, impulso de la figura que supone el comienzo de una incipiente preocupación ambiental, que se concreta en la CRBT y el apoyo a la defensa de endemismos como el *Abies Marocano*.
- Diversidad natural (geomorfológica y climática) que ha permitido el desarrollo de un sector primario que ocupa un lugar destacado en la economía y en el espacio de la región.
- Zonas montañosas favorables al desarrollo de la actividad forestal, el turismo ecológico y la ganadería (caprina, fundamentalmente).
- Áreas de elevado valor ecológico.

- La pesca es una actividad de apoyo importante, gracias a su contribución al empleo directo, especialmente en zonas rurales cercanas a la costa donde la agricultura no es floreciente.
- Industria en Tánger, segundo centro industrial del país (72% del empleo generado por la industria en la región norte).
- Puesta en valor de los recursos de la pesca y de los productos agrícolas, en especial en Larache con la puesta en marcha de una importante industria agroalimentaria.
- Creación en Tetuán de un gran complejo artesanal agrupado en cooperativas, que fortalecen y protegen a los artesanos e impulsan los procesos de comercialización.
- Artesanía en Chefchaouen, estrechamente ligada a la actividad turística, generadora de empleo.
- Déficits de viviendas, con las consecuentes potencialidades de expansión del sector de la construcción.
- Precio del suelo más barato que otras zonas para el suelo industrial (APDN).

4. Propuestas para el desarrollo territorial y local del norte de Marruecos. Líneas estratégicas para proyectos de cooperación territorial integrada.

En función del análisis y de los resultados del apartado anterior se ofrece un conjunto de propuestas como marco de referencia de las necesidades dentro de las estrategias de un desarrollo territorial y local para el Norte de Marruecos. Se trata de un breve resumen de las necesidades y propuestas para el desarrollo territorial y local del Norte de Marruecos, esto es, potenciales objetivos de las distintas políticas de cooperación al desarrollo por parte de la UE, AECI o Junta de Andalucía u otras instituciones, gubernamentales o no. Junto a éstas, anotamos algunas de los proyectos que la APDN ha establecido como prioritarias a corto plazo para las distintas regiones del Norte (APDN, 2005).

Partimos de la creencia que el desarrollo social no se consigue sólo con medidas puntuales, sino con la puesta a punto de un marco de referencia. En este caso estructurado sobre el desarrollo territorial y local, entendido como un proceso que busca --mediante los factores locales-- la distribución óptima del desarrollo en el territorio en su más amplio sentido. Proceso que se basa en tres ejes: equilibrio territorial y social, desarrollo endógeno y desarrollo sostenible. Por ello entendemos que el Desarrollo Territorial y Local (valoración del territorio propio como recurso principal, potenciación de la imagen local, su inserción en el escenario global, su participación en redes, etc.), es el proceso a implementar en la zona y en el que deben confluir las estrategias y actuaciones de los distintos agentes o actores implicados e interesados.

1. Infraestructuras básicas:

Es sin duda una de las principales deficiencias de la región norte. Es necesario aumentar la eficacia de las infraestructuras de transporte

terrestre, marítimo y aéreo, al objeto de dar cabida al crecimiento del tráfico nacional e internacional. Para ello el desenclavamiento regional ha de conseguirse mediante la mejora de la articulación territorial. En este sentido hay que apuntar una serie de medidas, en los últimos años potenciadas, pero aún pendientes de realización: destaca el proyecto de la carretera costera (Rocade), aún en construcción y con múltiples tramos pendientes de estudio y concesión (por ejemplo, el tramo entre Ksar Sghiy y Fnideq), y la construcción del Puerto MedTanger (acompañado de múltiples medidas de acompañamiento y de conexión con el interior del país).

Es conveniente la correcta definición de los ejes estructuradores (tanto longitudinal como transversalmente), en función de los aumentos previsibles del tráfico; por ejemplo, la mejora de la carretera Fez-Al Hoceima, dando servicio a las localidades de Targuist e Issaguen, completar la vía de circunvalación de Tetuán, el desdoble de la vía entre Nador y Oujda... Además, debe contemplarse la articulación del medio rural mediante el establecimiento de rutas complementarias que conecten las comunidades rurales con las redes, aumentando con ello los parámetros de accesibilidad y de conectividad (por ejemplo, la construcción de carreteras que conecten a Zemige, en la provincia de Fash Bni Makada, a Béni Derkoul-Béni Salah en la de Chefchaouen, a Taghzout y a Sabadia-El Moud en Al Hoceima, a Azghir -Wawrakhssene en Taza, etc.)

Ha de apuntarse, en este apartado, la necesidad de que las localidades rurales se conecten a las redes eléctricas y de agua potable. En este sentido es de desatacar la puesta en marcha de sendos programas por parte de la APDN: en su siglas francesas, el PERG (Programa de Electrificación Rural) y el PAGER (Programa de Abastecimiento de Agua Potable de la Población Rural), llevando agua potable a comunidades rurales y aduares como Boukhalef, Aquass Briech, Sidi El Yamani, Khalua...

2. Servicios y equipamientos educativos y sanitarios:

El principal objetivo en este apartado debe girar en encontrar fórmulas para evitar en lo posible el desplazamiento de largas distancias de los alumnos (mejorando las carreteras y la red de autocares, construyendo nuevos colegios: por ejemplo, en Bab Joughmar y Kaâ Asrass en Chefchaouen; en la provincia de Al Hoceima, en las comunas de Bni Gmil, Sidi Boutmine, Targuist y Snada la junta de Andalucía coopera en un Programa de construcción de centros escolares conjuntamente con el Ministerio de Educación nacional y de la juventud y la APDN (AACI, 2005)).

Es necesario establecer medidas para la promoción de la educación para evitar el absentismo escolar y para conseguir la formación de cuadros docentes preparados. Asimismo, deben reducirse las diferencias educativas entre el medio rural y urbano, a la vez que equiparar las tasas de escolarización por sexo. Para ellos son imprescindibles medios humanos y materiales, y comprobar la posibilidad de concentrar clases y alumnos,

profesores y equipo material. Además, es necesaria la adaptación de la formación profesional a la oferta de empleo.

A nivel universitario la cooperación descentralizada tiene un gran papel que desempeñar, creando proyectos y foros académicos comunes, intentando enlazar a las universidades del Norte (en especial a la Universidad de la región Tánger-Tetuán, Abdelmalek Essaâdi, en cuantos proyectos, enseñanzas de grado y postgrado se puedan, resultando de especial interés los Erasmus Mundus, en sus acciones dos y tres). La Universidad de los Dos Reyes, a ubicar en el norte de Marruecos, es un proyecto de excelencia que está llamado a cumplir un papel fundamental en cuanto a las transmisión y compartición de conocimientos de ambas orillas del Estrecho.

Desde el punto de vista sanitario, es prioritaria la mejora de la red hospitalaria (servicios de urgencia) y de servicios asociados (equipamiento técnico - médico del Hospital Al Farabi de Oujda, del Hospital Ben Karrich de Tetuán (AACI, 2005), del Hospital Ouardana de Nador y del Hospital de Taounate), la indicación de los policlínicos y la determinación tanto de la tipología necesaria como de su ubicación espacial en razón de las necesidades a cubrir y del ámbito abarcado.

Extensión de la cobertura en atención básica, con ajuste preciso de necesidades a cubrir (a partir de indicadores como el número de médicos, y camas de hospital por cada mil habitantes, etc.), en especial para la población rural. Por ejemplo, la construcción de un centro de salud en Karia Ba Mohamed y de un dispensario en el aduar de Chkoubiyine, en la provincia de Taounate; centro de salud en Sidi Talha (AACI, 2005) y un dispensario en Aïn Zarka, provincia de Tetuán; dos dispensarios en las comunidades rurales de Stihat y Brikcha en Chefchaouen.

Para finalizar este apartado, es necesaria la generalización de los servicios de recogida de basuras y el incremento de la dotación de equipamientos culturales y deportivos (especialmente necesarios en Oujda, Taza y Chefchaouen).

3. Sostenibilidad ambiental y fuentes de energía renovables:

La prioridad en este apartado se centra en la conservación a la par que en el logro de incentivos para la puesta en valor de los recursos naturales. Prima una actuación y lucha contra la erosión, la regulación de los recursos hídricos de superficie y la protección de los acuíferos. Por ejemplo, existe un proyecto de protección de suelos y otro de valoración de plantas aromáticas y medicinales en Taza y Taounate, respectivamente. Asimismo, son necesarios planes de lucha contra los incendios (en Chefchaouen y en Taza).

Urge la mejora de los sistemas de abastecimientos de agua, de saneamiento y depuración, así como de la gestión de los residuos. Establecer una política

tendente a favorecer la gestión integrada de los recursos hídricos por cuencas y propiciar la creación de sistemas funcionales completos.

Se debe diversificar los usos de los espacios naturales hacia actividades de ocio y turismo. Emblemáticos se muestran los Parques Nacionales de Talassemtane (Chefchaouen) y de Tazeka (Taza) y el recientemente creado Parque Natural de Bouhachem (Tetuán).

La institucionalización de una Reserva de la Biosfera Transfronteriza Andalucía-Marruecos (dentro del Programa El Hombre y la Biosfera M&B de la UNESCO) es un proyecto que pretende contribuir a la conservación de los recursos naturales, ayudando al desarrollo de la red SIBE (Sitios de Interés Biológico) del Norte de Marruecos, proporcionando un instrumento de gestión y promoción de un modelo de desarrollo sostenible.

Una de las prioridades se debe centrar en el apoyo al uso de energías renovables, de modo que se pueda aprovechar el potencial de insolación (energía solar), vientos (energía eólica), en biomasa, etc. Para ello deben reducirse los obstáculos institucionales, jurídicos, técnicos, comerciales y financieros que dificultan la expansión de las energías renovables. La cooperación llevada a cabo por parte de SODEAN (Sociedad para el Desarrollo Energético de Andalucía) en los últimos años ha sido ejemplar ya estableciendo agua caliente sanitaria en los hospitales ya dotando de placas fotovoltaicas a los asentamientos rurales diseminados por el territorio.

En este apartado incluimos la lucha contra la cultura del cannabis, potenciando proyectos de cooperación económicos y sociales integrados para reconvertir las economías locales, con cultivos alternativos en el Rif (Chechaouen) y Al Hoceima.

4. Patrimonio histórico, cultural y etnográfico:

En este punto la acción prioritaria estriba en preservar y lograr la puesta en valor del patrimonio histórico, arquitectónico, urbanístico, natural-ambiental y etnográfico-cultural. Cuestión que puede conseguirse a través del desarrollo de actividades que acentúen la imagen local. En este sentido está destacando las medidas de la Junta de Andalucía para la conservación y rehabilitación del patrimonio arquitectónico, con actuaciones tales como la rehabilitación de espacios públicos en la Medina y en el Ensanche español de Tetuán (BENABOUD y DE TORRES, 2004), en el entorno del río Ras el Maa, el Barrio de los Andaluces y la rehabilitación del mercado de Larache, etc. (AACI, 2005).

Acomodar las intervenciones en los centros históricos de las ciudades conforme a planes que faciliten el aprovechamiento de sus potencialidades (rehabilitación de las medinas de Tánger y Tetuán; programa de desarrollo turístico y urbanístico de Asilah; puesta a punto de la estación balnearia de

Kémis Sahel de Larache; adecuación de una fuente termal en Fezouane (Provincia de Berkane); construcción de centros de artesanía en Ksar El Kébir, en Al Hoceima, en Thala (Taza), en Had Béni Chiker (Nador); restauración y conservación de sitios arqueológicos tales como Lixus, Mzora...). Además, existe una notable acción en cuanto a la dotación de equipamientos para el correcto uso de instituciones culturales (Museos Etnográfico y Arqueológico y de la Escuela de Artes y Oficios de Tetuán, Museo de la Kasbah de Tánger y creación de Museo de Arte Moderno de Tetuán en la Antigua estación de ferrocarril, construcción de una casa de la Cultura de Nador, Larache y Ksar El Kébir; puesta en marcha del Museo del Tejido en Chefchaouen, del Museo de la Memoria del Rif en Alhucemas, etc.(AACI, 2005)).

Una medida de especial relevancia sería el establecimiento de mecanismos de cooperación con el gobierno marroquí que fomenten la interacción y promoción cultural.

5. Ordenación urbana y territorial:

Creación de mecanismos para intervenir en la mejora de la cualificación de los espacios urbanos (por ejemplo, existen planes para erradicar el chabolismo, uno de los problemas sociales de mayor calado en Marruecos (MARTÍN, 2005) en Taza (Guercif), Taounate (Tissa) y en Tánger (Mesnana, Sania y Moghogha)).

Asimismo, se debe promover un desarrollo territorial equilibrado, en especial manteniendo las condiciones propias de desarrollo sostenible en las zonas litorales.

Esta opción está inscrita dentro de la política turística del gobierno marroquí, en la Estrategia Nacional para la Ordenación, la Gestión y la Planificación de zonas turísticas. En este sentido se han delimitado las U.A.T. (Unidades de Ordenación Turísticas) y la recopilación de información que les concierne y que son las que deben acoger proyectos de inversión (se han detectado en la región norte un total de 64 U.A.T, entre las que destacamos las del litoral del norte de Tetuán, en concreto las de Restinga, con la delimitación de 4 U.T.A. con unas 160 has, y las dos M'diq, con 108 has.)

6. Entorno socio-económico y empresarial:

La principal apuesta es el fomento de la creación de estructuras asociativas y grupos de desarrollo local que realicen acciones de dinamización económica. De hecho actualmente se trabaja en sendos proyectos de desarrollo local integrado en la Prefectura de Fahs Bni Makada, en Tazrout (Larache), en Chefchaouen, en Al Wahda (Taounate), en Béni Sidel Jbel (Nador), en Taourirt, en las comunidades rurales tetuaníes de Bghaaghza, Khmis Anjra, Tagramte, Azla, Mallaliyine y Ksar Majaz...

Se debe tender a la consecución de una distribución equilibrada de las actividades productivas por el territorio, con la diversificación del tejido productivo y la especialización en aquellos sectores en los que existan ventajas competitivas. Existen proyectos de viveros de empresas entre las localidades de Tánger y Asilah, en Oued Amlil y Al Oulya (Taza), en la prefectura de Fash Bni Makada, en Fniqued y en la zona industrial de Tetuán de Sidi Al Mandri.

Medidas importantes son: incentivar la agricultura de regadío, conseguir una mayor tecnificación de la ganadería y de la apicultura, promocionar la pesca, con la generación de empleos directos y complementarios, mejorar las infraestructuras y el desarrollo de la industria de transformación... Destacamos las acciones que está llevando a cabo la cooperación de la Junta de Andalucía con el Ministerio de Agricultura, Desarrollo Rural y Aguas y Bosques (Elaboración de una Guía de Desarrollo Rural del Norte de Marruecos, un Proyecto de Desarrollo rural en el perímetro de Jorf Laghrab en Taoutane, un proyecto de transferencia de tecnología en olivicultura en Taza, estudio de las sociedades mixtas de pesca...)

Elemento clave se antoja la dinamización de la actividad turística, costera y de montaña, en especial atención al turismo rural y el ecoturismo, lo que requiere a su vez la delimitación y correcta gestión de parques y reservas naturales. Se ha de destacar el proyecto PATRO (Proyecto Generador de Renta Rural), en Chefchaouen, y la creación de un balneario de calidad, en Larache.

Una medida de primera magnitud es la consolidación y promoción de polos industriales, mostrando preferencia por las industrias textiles y las agroindustriales locales.

Para finalizar, se apuntan una serie de medidas de acompañamiento: la divulgación y facilidad para la incorporación de las experiencias empresariales y el reconocimiento de las oportunidades de negocio; potenciar la prestación de servicios comunes a las empresas y apoyar la creación de redes de información y asesoramiento a PYMEs; fomentar las iniciativas empresariales mixtas hispano-marroquíes; apoyar la implantación de PYMEs en un adecuado entorno y el desarrollo de interrelaciones entre ellas; mejorar el acceso a las iniciativas empresariales a los servicios de financiación y crédito, destacando las políticas de concesión de microcréditos bien para PYMEs bien para asociaciones rurales de mujeres; incentivar la entrada de la mujer en el mundo empresarial a través de la formación.

7. Tecnología, investigación y sociedad de la información:

Realizar acciones de formación continua y reciclaje, reforzando la educación técnico-profesional (por ejemplo, la rehabilitación del Instituto de Hostelería y Turismo de Tánger).

Incentivar medidas de inserción y reinserción ocupacional de los desempleados, con especial interés en aquellos colectivos con dificultades.

Mejorar la disponibilidad de los equipamientos educativos necesarios para desarrollar los anteriores objetivos y facilitar la participación de las mujeres en el mercado de trabajo.

8. Estructura institucional y cooperación:

La lógica apunta al contacto periódico entre los gobiernos e instituciones implicadas, con el objeto de que las decisiones y las actuaciones se ejecuten de la forma más coordinada y descentralizada posible (APDN, CEE, AECI...).

Los últimos planteamientos apuntan al diseño de proyectos de cooperación de interés común que sean apoyados por instrumentos financieros procedentes de ambos lados de la frontera.

Una de las opciones de mayor calado será el desarrollo de estructuras asociativas regionales y locales orientadas a la cooperación en aspectos socioeconómicos, junto al apoyo de redes de intercambios de conocimientos y experiencias y la intensificación de flujos de información entre regiones fronterizas (Tánger-Tetuán/Andalucía).

En suma, potenciar y apoyar iniciativas y proyectos mixtos de cooperación en materia de seguridad, sanidad, educación, I+D, integración social y mercado de trabajo.

5. Conclusión. Nueva etapa, retos y oportunidades.

Los nuevos diseños que se intentan implantar en la cooperación al desarrollo (descentralización - coordinación - política social y local - gestión del territorio a través del refuerzo y de las capacidades y de los mecanismos sociales...) abren una nueva etapa llena de retos y oportunidades para el espacio regional del norte de Marruecos.

Espacio fronterizo, de valor estratégico, excluido y en crisis (pobreza, carencia de servicios básicos, aislado...) el norte de Marruecos, en las últimas dos décadas, está inserto en nuevos procesos internos (regionalización, dotación de instituciones regionales como una APDN, una nueva política social y una iniciativa de INDH del gobierno marroquí...) y externos: (cooperación a distintos niveles: por ejemplo, el Programa Gold del PNUD, el Tratado de Asociación Euromediterránea, la nueva PEV, cooperación de la AECI -- con un renovado marco estratégico (DEP 2005-08)--, la cooperación descentralizada de la Junta de Andalucía a través del Programa de Desarrollo Transfronterizo Andalucía-Marruecos, etc.

La evolución de la política económica marroquí --desde los programas de ajuste estructural de la década de los ochenta, pasando al proceso de liberalización y privatizaciones de los noventa-- han perjudicado a este espacio regional. Sin embargo, el nuevo marco de libre cambio (zona de libre comercio con UE y EEUU) con la implantación de criterios sociales y locales/territoriales (Política Social y INDH) lo beneficia en la actualidad, necesitado como lo está de fomento, cohesión y justicia social.

Por ello las medidas de desarrollo territorial y local --apuntadas en el apartado anterior-- pueden servir para construir un desarrollo humano local a partir de la valoración de los recursos del territorio. A partir de aquí, pueden hallarse respuestas nuevas ofreciendo a la población joven nuevas oportunidades de formación y empleo, mejorando la gestión del flujo migratorio, valorando el patrimonio cultural --con la puesta en marcha de un turismo responsable (AACI, 2006) y potenciando los recursos del territorio.

Las redes locales de relaciones tradicionales se antojan como nodo esencial para el desarrollo local y territorial y la instrumentación de la cooperación, con una mayor participación de la población. Para ello será necesaria fluidez de circulación de la información, diálogo y participación entre los ciudadanos y las administraciones públicas...

Se debe de hacer de la cooperación descentralizada con los vecinos más próximos, tanto geográfica como socialmente, un instrumento de valor para responder de la formas más adecuada a la prioridad del desarrollo local y territorial y la consecuente cohesión social.

Tanto el Programa Gold Magreb del PNUD como la Política Europea de Vecindad, así como la renovada cooperación de la AECI y el ya activo PDTAM

de la Junta de Andalucía ofrecen vías para la cooperación descentralizada y participativa y el fomento del desarrollo local y territorial. Por ello el Norte de Marruecos, una vez más, se presenta como un territorio esencial, banco de pruebas, donde se pueden ensayar proyectos de desarrollo local, social y territorial que puedan servir de modelo a otros espacios, fronterizos o no, en sus políticas de desarrollo regional. Se trata pues, de una nueva visión, un nuevo escenario, una nueva oferta que Marruecos puede aprovechar para su estrategia INDH, su Política Social y su ordenación territorial.

Especialmente interesante se nos antoja la PEV y el PDC AECI ya que plantean un enfoque diferenciado por países y regiones, gradual en el cumplimiento de objetivos. Un planteamiento de avance monotorizado en el cual puede servir de referencia base el método del desarrollo territorial y local, entendido como desarrollo equilibrado (social y territorialmente), endógeno (basado en los recursos propios) y sostenible (social y ambientalmente). Proyectos e ideas no faltan, ganas e incentivos por parte de asociaciones locales tampoco. Además, los designios de la política marroquí son idóneos en la actual etapa.

Los nuevos instrumentos financieros de la PEV prevé para 2007, hace necesario la existencia de proyectos conjuntos entre países (tanto de cooperación transfronteriza como de cooperación regional) con la idea de aplicar las modalidades y procedimientos propios de los fondos estructurales de la UE.

La nueva visión de la cooperación transfronteriza y regional (codesarrollo, cooperación descentralizada, apoyo a la gobernanza y la democracia local) debe superar una concepción estrictamente basada en principios de seguridad, estrategia y gestión de fronteras.

En este sentido, el norte de Marruecos, en un principio con Andalucía y las ciudades del Estrecho, en un segundo plano con España, y en tercero, con la UE tiene un amplio abanico de cuestiones a realizar. Todo está por hacer y todo se puede hacer en pro de un codesarrollo y una cooperación descentralizada: proyectos conjuntos de desarrollo local con intercambio de experiencias, intercambios escolares y culturales, relaciones entre empresas, gestión de problemas logísticos, iniciativas inmobiliarias y turísticas conjuntas, enlace fijo (MARTÍN, 2006)...

Con respecto a los temas territoriales y locales, la experiencia de la geografía y de los geógrafos española puede y debe volcarse en proyectos conjuntos con la ANAGEM (Asociación Nacional de Geógrafos marroquíes) en la zona. Aunque hasta ahora la preocupación no haya sido excesiva por el Mundo Árabe y Marruecos (LÓPEZ LARA y MIRANDA, 2001; VILANOVA, 2004), el actual estadio de globalización y la existencia de intereses comunes parece llegado el momento de crear una asociación hispano-marroquí sobre temas territoriales conjuntos. La ANAGEM(2005) está abriendo sus fronteras y espera de la AGE colaboración para emprender conjuntos proyectos de cooperación para el codesarrollo de Marruecos en general y de las regiones del Norte, en particular. Un reto que no debemos dejar escapar como asociación de ayuda al desarrollo.

La nueva PEV (Plan de Acción de Marruecos), la incardinación con la INDH, las estrategias de la APDN y los objetivos de la AECI (DEP) y del PDTAM marcan el camino: hacia el desarrollo (con crecimiento), hacia la integración (superando bilateralidades), la correcta ordenación territorial y la superación de escalones, salvaguardando los intereses estratégicos y geopolíticos.

6. Bibliografía.

ALAOUI LAMRANI, A. y otros (2000) *Région Tanger-Tétouan. Débat National sur l'Aménagement du Territoire. Eléments introductifs*. Direction de L'Aménagement du Territoire. Ministère de L'Aménagement du Territoire, de L'Environnement de l'Urbanisme, et de L'Habitat. Royaume de Maroc. Royaume du Maroc. pp. 58.

ANMG (2005)

A.P.D.N. (2005) *Estrategia de desarrollo de las prefecturas y provincias del Norte del Reino*. Reino de Marruecos. Disponible en www.apdn.ma

A.A.C.I. (2004) Cursos de Postgrado. *Puesta en valor de recursos del patrimonio histórico-natural: los sistemas de almacenamiento de Al Qala en Chefchaouen, en el Rif marroquí*. Proyecto conjunto de investigación entre la Universidad de Sevilla y la Universidad Abdelmalek Esaadi de Tetuán. BOJA n° 244 del 16 de diciembre de 2004.

A.A.C.I. (2005) *Cooperación de la Junta de Andalucía con el Reino de Marruecos*. Consejería de la Presidencia. Agencia Andaluza de Cooperación Internacional. Disponible en www.juntadeandalucia.es

A.E.C.I. (2005) *Documento de Estrategia País 2005-2008. Cooperación Española*. Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo. Secretaría de Estado de Cooperación Internacional. Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. Disponible en www.aeci.es

A.E.C.I. (2006) *El ecoturismo como factor de desarrollo local: el caso de las comunidades de Tazeka-Friouato en el Medio Atlas Septentrional*. Proyecto conjunto de investigación entre la Universidad de Sevilla y la Universidad Sidi Mohamed Ben Abdellah de Fez. BOE n° 14 del 21 de enero de 2006.

ASSOCIATION RIF EL ANDALOUS pour la Defense du Patrimoine Culturel et Naturel de la Province de Chefchaouen (2001). *Monographie de la province de Chefchaouen*. Chefchaouen. pp. 134.

AZARHOUN, A. y LÓPEZ LARA, E. (2006) "Los sistemas de almacenamiento de Chefchaouen (Marruecos): un recurso del patrimonio histórico-natural". *Cuadernos de Geografía*. Universidad de Granada. (En prensa).

BEL ADEL, C. y GÓMEZ FAYREN, J. (2000) "Migraciones y cooperación al desarrollo". *Hacia un nuevo espacio euromediterráneo. IIIº Encuentro de Geografía Regional*. Barcelona. pp. 295-302.

BENABOUD, M. y DE TORRES, R. (2004) *Marruecos y Andalucía. Ciudades históricas*. Consejería e Obras Públicas y Transportes. Sevilla-Tetuán. pp. 256.

CEBRIÁN, A. y CANO, A. (2001) "El sector mediterráneo marroquí, foco de la emigración hacia España. La alternativa de desarrollo regional". *Papeles de Geografía*, 33. Universidad de Murcia. Murcia. pp. 61-80.

CEE (2004a) (COMMISSION DES COMMUNAUTES EUROPEENNES) *Politique européenne de voisinage. Document d'orientation*. Bruxelles SEC (2004) 564. Disponible en: <http://europa.eu.int/comm/world/enp>

CEE (2004b) (COMMISSION DES COMMUNAUTES EUROPEENNES) *Politique européenne de voisinage. Rapport sur le Maroc*. Bruxelles SEC (2004) 569. Incluye *Plan d'Action UE/Maroc*.

DE LA SERNA, A. (2001) *Al Sur de Tarifa. Marruecos-España: un malentendido histórico*. Marcial Pons. Historia. Madrid. pp. 341

EMCEMO (2001-2004) Centre euro-méditerranéen migration et développement. *Programme d'action*. Ámsterdam, 2001.

GARCÍA TORRES, A. (2004): *El Magreb hoy: estudios sobre historia, sociedad y cultura*. Alfar. Sevilla. pp. 147.

GÓMEZ MENDOZA, J. (2001) "Un mundo de regiones. Geografía regional de geometría variable" *Boletín de la A.G.E.*, 21. pp. 15-33.

G.R.G.R. (GROUPE DE RECHERCHES GÉOGRAPHIQUES SUR LE RIF). (2000) *Répertoire des Thèses Universitaires réalisées sur le Rif (Maroc)*. Faculté des Lettres et des Sciences Humaines. Université Abdelmalek Essaadi. Tetuán. Marruecos. pp. 336.

LÓPEZ GARCÍA, B. (2004) *Atlas de la inmigración magrebí en España*. Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos. Universidad Autónoma de Madrid. Madrid.

LÓPEZ LARA, E. (1998) "Tensiones regionales norte-sur: problemas geoestratégicos entre Andalucía y Marruecos". *Regiones y ciudades enclaves*. Melilla. pp. 61-66.

LÓPEZ LARA, E. (2000a) "El Mediterráneo en la globalización". *Lecturas Geográficas. Homenaje al Profesor José Estébanez Álvarez*. Universidad Complutense de Madrid. Madrid. Vol. II. pp. 1451-1458.

LÓPEZ LARA, E. (2000b) "Estudio de las aportaciones académico - científicas europeas al conocimiento geográfico de la región norte de Marruecos". *Hacia un nuevo espacio euromediterráneo. IIIº Encuentro de Geografía Regional*. Barcelona. pp. 328-333.

LÓPEZ LARA, E. (2001) "Diagnóstico territorial de las montañas del Rif (Marruecos). Propuesta de desarrollo territorial de un espacio subdesarrollado".

Actas del XVII Congreso de Geógrafos Españoles. Forma y función del territorio. Universidad de Oviedo, CeCodet, AGE y GEA. Oviedo. pp. 381-383.

LÓPEZ LARA, E. (2005) "La imagen turística de Marruecos proporcionada por Internet: reinterpretando el orientalismo". *Cuadernos de Turismo*, 16. Murcia pp. 123-134.

LÓPEZ LARA, E. y MIRANDA BONILLA, J. (1994) "L'aménagement du territoire et alternatives de développement dans les espaces naturels: l'expérience andalouse". *Developpment des montagnes rifaines: Quelle strategie?*. Université Abdelmalek Essaâdi. Publications de la Faculté des Lettres et des Sciences Humaines. Serie: colloques n° 6. Tetuán, Marruecos. pp. 293-300.

LÓPEZ LARA, E. y MIRANDA BONILLA, J. (2001) "Nuevas perspectivas para el análisis regional del Mundo Árabe". *Espacio territorial y dinámicas territoriales.* Universidad de Valladolid. pp. 671-683.

MARTÍN CORRALES, E. (2002) *La imagen del magrebí en España. Una perspectiva histórica. Siglos XVI-XX.* Ediciones Bellaterra. Barcelona. pp. 248.

MARTÍN, I. (2005) "Vulnerabilidades socioeconómicas en el Magreb (I). Los riesgos del chabolismo en Marruecos" ARI, 36. Real Instituto Elcano, disponible en www.realinstitutoelcano.org/analisis/705.asp

MARTÍN, I. (2006) "Marruecos, ¿las bases para un nuevo modelo de desarrollo? (I). La iniciativa nacional de Desarrollo Humano" ARI, 35. Real Instituto Elcano, disponible en www.realinstitutoelcano.org/analisis/935.asp

MINISTÈRE DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DE L'ENVIRONNEMENT DE L'URBANISME, ET DE L'HABITAT (2000). *Le territoire marroccain. Etat des lieux.* Direction de l'Aménagement du Territoire. Rabat. pp.128.

MINISTERIO DE PREVISIÓN ECONÓMICA Y PLANIFICACIÓN (2000) *Plan de Desarrollo Económico y Social (2000-2004).* Tres Volúmenes. Rabat.

MORÉ, I. (2003) "El escalón económico entre vecinos. El caso España-Marruecos". Documentos del Real Instituto Elcano, disponible en www.realinstitutoelcano.org/documentos/44.asp

NOGUÉ, J. y VILANOVA, J. L. (1999) *España en Marruecos.* Ed. Milenio. Lleida. pp. 570.

OJEDA GARCÍA, R. (2002) "El proceso de regionalización en Marruecos". *Revista de Fomento Social*, 57. pp. 154-173.

OLMO GARCÍA, E. (2006) "El futuro del sistema institucional de la Cooperación Española" *Revista CIDOB d' Afers Internacional*, 72. pp. 67-83.

PAIDAR (2000): *Programmation. Cooperación española*. INYPA. Ingenieros consultores. Madrid.

PNUD (1997) (Programme des Nations Unies pour le Developpment) *Programme de Developpment Humain Durable et lutte contre la pauvreté. Etude monographique de la province de Chefchaouen (Maroc)*. Direction de la Programation. Royaume du Maroc. Premier Ministre, Secretariat d'état a la population. 231 pp.

PDTAM (2003) *Programa de Desarrollo Transfronterizo Andalucía-Marruecos 2003-2006*.pp.51. Disponible en www.juntadeandalucia/documentos

REINO DE MARRUECOS (2006) "Informe del Cincuentenario; 50 años de desarrollo humano y perspectivas para 2025". www.rdh50.ma; documento síntesis, en español www.rdh50.ma/esp/docsynthese.esp.pdf

SUÁREZ DE VIVEROS, J.L. (2002) "Jurisdicciones marítimas en el Estrecho de Gibraltar". Documentos del Real Instituto Elcano, disponible en www.realinstitutoelcano.org/documentos/44.asp

SUÁREZ DE VIVEROS, J.L. y otros (1996) "África y la frontera sur de Europa." *Boletín de la A.G.E.*, nº 21-22. Madrid. pp. 51-63.

TRIBAK, A., LÓPEZ LARA, E., LAAOUANE, M. y MIRANDA, J. (2006) "Activités touristiques et développement durable dans un espace montagnard marocain: cas du moyen atlas oriental (Maroc)". *Colloque rural Pau* (Francia). En prensa.

VALENCIA, R. (2004) "Marruecos: parámetros sociales, políticos y económicos y perspectivas de cooperación". *Documentos de discusión, nº 1. CEDOC*. Madrid.

VILANOVA, J.L. (2004) "Marruecos y el mundo árabo-islámico en la geografía española a partir de 1975". *Estudios Geográficos*, 257. CSIC. Instituto de Economía y Geografía. Madrid. pp. 705-722.